

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n .317 del 06 dicembre 2024

Oggetto: PNRR – Missione 6, Componente 1, Sub Investimento 1.2.3 “Telemedicina per un miglior supporto ai pazienti cronici” Sub investimento 1.2.3.2 “Servizi di Telemedicina” Gara Regione Lombardia. Decreto Dirigenziale n. 549 del 12.6.2024. Adesione all'Accordo Quadro per l'affidamento del servizio di infrastruttura Regionale di Telemedicina, aggiudicata dal Soggetto Aggregatore della Regione Lombardia Aria S.p.A.

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F/9;
- che la legge finanziaria n. 296 del 27/12/2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12/04/2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24/04/2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “ Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31/12/2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania così come modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24/04/2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude

accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11/11/2014 "Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)" all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: "resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014";

- che con delibera ANAC n. 781 del 04/09/2019, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibera n. 58/2015 e 31/2018) della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24/04/2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23/06/2014.

CONSIDERATO che

-la Conferenza Stato Regioni del dicembre 17 dicembre 2020 ha sancito l'accordo sul documento recante, "indicazioni nazionali per l'erogazione di prestazioni di telemedicina" rep. atti 2015/CSR del 17/12/2020;

-con regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 è stato istituito il dispositivo Piano Nazionale di per la Ripresa e la Resilienza dell'Unione Europea (PNRR);

- con D.L. del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108, avente ad oggetto 'Governance del Piano Nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure', è stato definito il quadro normativo nazionale finalizzato a semplificare e agevolare la realizzazione dei traguardi e degli obiettivi previsti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

-con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 è stato approvato il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) dell'Italia;

- il PNRR individua sei Missioni per migliorare la capacità di ripresa dell'Italia e per organizzare la risposta alla crisi pandemica (1. Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura; 2. Rivoluzione verde e transizione ecologica; 3. Infrastrutture per una mobilità sostenibile; 4. Istruzione e ricerca; 5. Parità di genere, coesione sociale e territoriale; 6. Salute), a loro volta suddivise in cluster o insieme di progetti omogenei;

-il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 e ss. mm. e ii. relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi del PNRR e corrispondenti milestone e target, individua il Ministero della Salute quale Amministrazione titolare della Missione 6 destinando la somma di € 15.625.541.083,51 tra le due componenti:

- C1. Reti di prossimità, strutture intermedie e telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale affidata al Coordinamento del Ministero della Salute per il tramite dell'Agenas;
- C2. Innovazione, ricerca e digitalizzazione del servizio sanitario nazionale - Affidata al coordinamento diretto del Ministero della Salute;

-con regolamento delegato UE n. 2021/2106 della Commissione del 28 settembre 2021, che integra il regolamento UE n. 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, sono stati individuati gli indicatori comuni e gli elementi dettagliati del quadro di valutazione della ripresa e della resilienza;

-la citata componente 1 «Reti di prossimità, strutture intermedie e telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale» ha l'obiettivo di potenziare il Servizio sanitario nazionale (SSN) allineando i servizi ai bisogni delle comunità e dei pazienti; di rafforzare le strutture e i servizi sanitari di prossimità e i servizi domiciliari, a sviluppare la telemedicina e superare la frammentazione e la mancanza di omogeneità dei servizi sanitari offerti sul territorio; di sviluppare soluzioni di telemedicina avanzate a sostegno dell'assistenza domiciliare;

-nell'ambito della Missione 6 Componente 1 (M6C1) del PNRR e dell'intervento 1.2 «Casa come primo luogo di cura e telemedicina», il sub-investimento 1.2.3 «Telemedicina per un migliore supporto ai pazienti cronici» ha l'obiettivo di promuovere e rendere strutturali nel SSN servizi e prestazioni di telemedicina, a supporto dei pazienti con malattie croniche;

-con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze dell'11 ottobre 2021 sono state stabilite le procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR;

-con Accordo di collaborazione, sottoscritto il 31 dicembre 2021, tra l'AGENAS, il Ministero della salute e la Presidenza del Consiglio dei ministri Dipartimento per la trasformazione digitale, avente ad oggetto la collaborazione tra le parti per la realizzazione tra gli altri del sub-investimento 1.2.3 «Telemedicina per un migliore supporto ai pazienti cronici», all'interno della misura 1.2: «Casa come primo luogo di cura e telemedicina», AGENAS è stata individuata quale «soggetto attuatore»;

-con la delibera n° 305 del 25 maggio 2023 la Giunta regionale ha approvato le «Linee guida per l'attuazione degli investimenti PNRR della Regione Campania»;

CONSIDERATO altresì che

-il decreto del Ministero della salute del 1° aprile 2022, ripartisce analiticamente il sub-investimento 1.2.3, attribuendo specifica sub-codifica, in 1.2.3.1 «Piattaforma di telemedicina» a cui vengono destinati euro 250.000.000 e 1.2.3.2 «Servizi di telemedicina» a cui vengono destinati euro 750.000.000;

-con decreto del 21 settembre 2022 del Ministero della Salute «Approvazione delle linee guida per i servizi di telemedicina. Requisiti funzionali e livelli di servizio» pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 256 del 2/11/2022 è stato stabilito, tra l'altro, che i servizi minimi di telemedicina che le Regioni devono assicurare siano:

- Televisita;
- Teleconsulto/Teleconsulenza;

- Teleassistenza;
- Telemonitoraggio;

-il decreto del 30 settembre 2022 del Ministero della Salute, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale serie generale n. 298 del 22/12/2022, ha disciplinato le “Procedure di selezione delle soluzioni di telemedicina e di diffusione sul territorio nazionale, nonché i meccanismi di valutazione delle proposte di fabbisogno regionale per i servizi minimi di telemedicina e adozione delle linee di indirizzo per i servizi di telemedicina” prevede anche che i finanziamenti PNRR di cui al citato sub-intervento dell’investimento M6C1 1.2.3 siano oggetto delle stesse linee di indirizzo;

-con delibera n° 225 del 27 maggio 2023 la Giunta regionale, con il supporto di So.Re.Sa., ha approvato il Piano Operativo per la Telemedicina della Regione Campania, elaborato sulla base dell’allegato A del citato decreto del 30 settembre 2022, in attuazione dell’investimento della Missione 6 Componente 1 - 1.2.3 ‘Telemedicina per un migliore supporto ai pazienti cronici’ - sub-intervento ‘Servizi di telemedicina’;

-con la medesima deliberazione la Giunta regionale ha dato mandato, per quanto di competenza ratione materiae, alla Direzione Generale per la Tutela della salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario regionale, in raccordo con l’Ufficio Speciale per la Crescita e la Transizione digitale e l’Ufficio Speciale Grandi Opere - PNRR, affinché provveda all’adozione di tutti gli atti consequenziali alla presente deliberazione e necessari al raggiungimento dell’obiettivo assegnato e all’attuazione del Piano Operativo Telemedicina validato da AGENAS;

-con DM del 28/09/2023 (allegato 1), pubblicato in GU 271 del 20/11/2023, il Ministero della Salute ha, fra le altre cose, decretato un riparto programmatico delle risorse su base regionale, vincolando alcuni importi all’acquisto delle forniture per le procedure di gara effettuate dalle regioni capofila, individuate in Lombardia e Puglia;

-nell’allegato 1 del suddetto DM 28 settembre 2023 vi è la tabella “Risorse per il sub intervento di investimento M6C1 1.2.3.2 “Servizi di telemedicina” ammontano per la Regione Campania ad euro 46.690.321 (Colonna C) suddivise in:

- Euro 27.039.854 come risorse ripartite per le procedure di gara su fabbisogno procedura di gara della Regione capofila Lombardia (Colonna A);

- Euro 19.650.467 come risorse ripartite su fabbisogno procedura di gara della Regione capofila Puglia (Colonna B);

-gli oneri finanziari derivanti dall’attuazione del Piano Operativo Telemedicina risultano coperti dalle risorse finanziarie stanziare per l’investimento Missione 6 “Salute”, Componente 1 Intervento 1.2, sub- investimento 1.2.3 “Telemedicina per un migliore supporto ai pazienti cronici”;

-le regioni e Province autonome possono aderire all’Accordo Quadro sia direttamente, avvalendosi di soggetti giuridici delegati allo svolgimento delle attività di adesione, come, ad es., centrali di committenza o società in house regionali (i soggetti all’Accordo Quadro sono di seguito denominati «Amministrazioni Contraenti»);

- in esito alla valutazione di conformità dei Piani operativi delle regioni, la Regione Lombardia Capofila, per il tramite del proprio soggetto aggregatore Aria S.p.A., ha pubblicato il bando di gara di propria competenza tramite la piattaforma di e-procurement Sintel – Servizio NECA;
- con decreto dirigenziale n. 549 del 12.06.2024 la Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del SSR ha delegato a So.re.sa. S.p.A. lo svolgimento delle attività di adesione all'Accordo quadro avente ad oggetto l'affidamento del servizio di infrastruttura regionale di telemedicina in ciascuna delle Regioni e delle Province autonome aderenti all'Accordo Quadro medesimo, in attuazione della Missione 6, Componente 1, Sub-investimento 1.2.3 Telemedicina del PNRR;
- il Consiglio di Amministrazione di So.Re.Sa. S.p.A., nella seduta 2.7.2024 ha preso atto della delega conferita alla Società con il citato Decreto Dirigenziale n. 549/2024;
- con successiva Delibera n. 360 del 18.7.2024 la Giunta Regionale ha tra l'altro preso atto dello schema di Accordo ex art. 15 della L. 241 del 7 agosto 1990, ai sensi del DM Salute del 30 settembre 2022 tra la Regione Lombardia, in qualità di Regione capofila, e Regione Campania, in qualità di Regione aderente per le “procedure di selezione delle soluzioni di telemedicina e diffusione sul territorio nazionale, nonché i meccanismi di valutazione delle proposte di fabbisogno regionale per i servizi minimi di telemedicina e l'adozione delle Linee di indirizzo per i servizi di telemedicina”, di cui all'Allegato A dell'Accordo medesimo;

RILEVATO che

- in esecuzione della delibera n. 360/2024 in data 22/07/2024 il Presidente della Giunta Regionale ha sottoscritto il citato accordo ex art. 15 della L. 241/1990;
- in particolare, all'art. 7, comma 3 (Referenti delle Parti) è stato individuato quale referente della Regione Campania, o per essa di So.Re.Sa. S.p.A. il Dott. Massimo Di Gennaro, Direttore Innovazione e Sanità Digitale che potrà delegare in tutto o in parte l'espletamento dei suoi compiti ad un soggetto delegato, dandone tempestiva comunicazione all'altra parte;
- in data 25/7/2024 il Presidente della Giunta Regionale della Lombardia ha sottoscritto anch'esso l'Accordo di cui trattasi, notificato in data 7/8/2024, acquisito al protocollo n. 12835;
- il Codice Unico di Progetto (CUP) acquisito dalla Regione Campania per il suddetto investimento è il seguente: B67H23003000001;
- in data 20.11.2024, presso gli uffici di So.Re.Sa. è stata presentata, una DEMO della soluzione software di Telemonitoraggio e Teleassistenza;

VISTA la relazione istruttoria del 4/12/2024 della Direzione Innovazione e Sanità Digitale;

VISTI

- la procedura Aperta, i sensi dell'art. 60 del D.lgs 50/2016 per la stipula di un Accordo Quadro per l'affidamento del servizio di infrastruttura Regionale di Telemedicina – Lotto 2, aggiudicata dal Soggetto Aggregatore della Regione Lombardia Aria S.p.A.;
- il Piano dei Fabbisogni reso in conformità della Delibera di Giunta Regionale n. 225/2023;
- l'Accordo ex art. 15 della l. 15 del 7 agosto 1990, ai sensi del DM salute del 30 settembre 2022 (in G.U. n. 298 del 22 dicembre 2022) tra la Regione Lombardia, in qualità di Regione capofila e la Regione Campania, in qualità di Regione aderente, sottoscritto in data 22/07/2024;
- il Piano dei fabbisogni trasmesso all'operatore economico aggiudicatario del lotto 2 – Campania Reply Public Sector in data 31.10.2024;
- il Piano Operativo, acquisito al protocollo n. 19330 del 04.12.2024;

RITENUTO

- pertanto, di dover prendere atto del decreto dirigenziale n. 549 del 12.6.2024 con il quale la Regione Campania ha delegato a So.Re.Sa. lo svolgimento delle attività di adesione all'Accordo quadro avente ad oggetto l'affidamento del servizio di infrastruttura regionale di telemedicina in ciascuna delle regioni e delle province autonome aderenti all'Accordo quadro medesimo, in attuazione della Missione 6, Componente 1, Sub-investimento 1.2.3 Telemedicina del PNRR;
- di dover prendere atto dell'Accordo sottoscritto tra la Regione Lombardia e la Regione Campania per l'attivazione della piattaforma nazionale di Telemedicina, approvato con la Delibera di Giunta Regionale n. 360 del 18.7.2024;
- per l'effetto, di dover aderire all'Accordo Quadro per l'affidamento del servizio di infrastruttura Regionale di Telemedicina, aggiudicata dal Soggetto Aggregatore della Regione Lombardia Aria S.p.A. ai sensi è per gli effetti del decreto dirigenziale n. 549/2024 di delega della Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del SSR, per complessivi euro 22.163.807,00 oltre IVA come per legge in favore del RTI aggiudicatario Reply Public Sector (mandataria), con sede in Torino, al Corso Francia, 110, Partita IVA 10121480015 – CUP B67H23003000001, CIG master 98998449B4;
- di poter autorizzare l'emissione dell'ordinativo di fornitura tramite la piattaforma di e-procurement Sintel – Servizio NECA di Aria Spa per la sottoscrizione del contratto applicativo con il fornitore;
- di dover precisare che la spesa di cui al presente provvedimento graverà, sugli importi assegnati alla Regione Campania con il DM 28 settembre 2023, secondo le modalità previste per l'attuazione degli interventi relativi al PNRR, Missione 6, Componente 1, Sub Investimento 1.2.3 "Telemedicina per un miglior supporto ai pazienti cronici", Sub investimento 1.2.3.2 "Servizi di Telemedicina";

-di individuare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.lgs. 36/2023 il Dott. Massimo Di Gennaro, Direttore Innovazione e Sanità Digitale di So.Re.Sa. SpA;

Tanto premesso il Direttore generale f.f., in base ai poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 30 agosto 2024,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa che si intendono integralmente richiamati

- 1) **di prendere atto** del decreto dirigenziale n. 549 del 12.6.2024, con il quale la Regione Campania ha delegato a So.Re.Sa. lo svolgimento delle attività di adesione all'Accordo quadro avente ad oggetto l'affidamento del servizio di infrastruttura regionale di telemedicina in ciascuna delle regioni e delle province autonome aderenti all'Accordo quadro medesimo, in attuazione della Missione 6, Componente 1, Sub-investimento 1.2.3 Telemedicina del PNRR;
- 2) **di prendere atto**, altresì, dell'Accordo sottoscritto tra la Regione Lombardia e la Regione Campania per l'attivazione della piattaforma nazionale di Telemedicina, approvato con la Delibera di Giunta Regionale n. 360 del 18.7.2024;
- 3) **di aderire** all'Accordo Quadro per l'affidamento del servizio di infrastruttura Regionale di Telemedicina, aggiudicata dal Soggetto Aggregatore della Regione Lombardia Aria S.p.A. ai sensi e per gli effetti del decreto dirigenziale n. 549/2024 di delega della Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del SSR, per complessivi euro 22.163.807,00 oltre IVA come per legge in favore del RTI aggiudicatario Reply Public Sector (mandataria), con sede in Torino, al Corso Francia, 110, Partita IVA 10121480015 – CUP B67H23003000001, CIG master 98998449B4;
- 4) **di autorizzare** l'emissione dell'ordinativo di fornitura tramite la piattaforma di e-procurement Sintel – Servizio NECA di Aria Spa per la sottoscrizione del contratto applicativo con il fornitore;
- 5) **di precisare** che la spesa di cui al presente provvedimento graverà, sugli importi assegnati alla Regione Campania con il DM 28 settembre 2023, secondo le modalità previste per l'attuazione degli interventi relativi al PNRR, Missione 6, Componente 1, Sub Investimento 1.2.3 "Telemedicina per un miglior supporto ai pazienti cronici", Sub investimento 1.2.3.2 "Servizi di Telemedicina";
- 6) **di individuare** quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.lgs. 36/2023 il Dott. Massimo Di Gennaro, Direttore Innovazione e Sanità Digitale di So.Re.Sa. SpA;
- 7) **di trasmettere** al RTI aggiudicatario l'ordinativo di fornitura relativo al fabbisogno sopra specificato per un importo complessivo 22.163.807,00 oltre IVA;
- 8) **di notificare** copia del presente atto alla Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del SSR per gli adempimenti di competenza;

9) **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione “societàtrasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni”, ai sensi dell’art. 27 comma 3 del D. Lgs. 36/2023.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale f.f.
avv. Fabio Aprea

Pubblicato il 06.12.2025